

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน

กรณีที่ ๑ : การจัดตั้งองค์การมหาชน

กรณีมีการตัดโอนภารกิจของส่วนราชการ และปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

ประกอบด้วยขั้นตอน ดังนี้

๑. ส่วนราชการเจ้าของเรื่องวิเคราะห์ความเหมาะสมของหน่วยงานหรืองานที่ประสงค์จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยหัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้เสนอคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง (ตามแบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน) และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไขนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา
๒. คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการพิจารณา
๓. รัฐมนตรีว่าการลงนามในหนังสือเสนอคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไข พร้อมมติคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงไปยังสำนักงาน ก.พ.ร.
๔. สำนักงาน ก.พ.ร. วิเคราะห์รายละเอียดข้อมูลประกอบคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน รวมถึงความเหมาะสมในด้านการกิจ ศักยภาพของหน่วยงานด้านต่าง ๆ ตลอดจนระบบการบริหารจัดการ ระบบการกำกับดูแล และประเมินผลพร้อมร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน เพื่อเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) เพื่อพิจารณา
๕. อ.กพม. พิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน และนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เพื่อพิจารณา
๖. กพม. พิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน เมื่อ กพม. พิจารณาแล้วเสร็จ สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการดังนี้
 - ๖.๑ เสนอมติ กพม. ต่อ ก.พ.ร. เพื่อทราบ
 - ๖.๒ แจ้งมติ กพม. ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องทราบ กรณี กพม. มีมติเห็นชอบการจัดตั้งองค์การมหาชน ให้ส่วนราชการดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป
๗. คณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน เมื่อมีมติเห็นชอบ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่ กพม. เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามขั้นตอนทางกฎหมายและแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการประกาศพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนในราชกิจจานุเบกษาต่อไป
๘. รัฐมนตรีว่าการส่งมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๘ พร้อมร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาการปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการเจ้าของเรื่อง

๙. สำนักงาน ก.พ.ร. วิเคราะห์และตรวจสอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเสนออนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ (อ.ก.พ.ร.๖) เพื่อพิจารณาการปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
๑๐. สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เพื่อพิจารณา เมื่อ ก.พ.ร. มีมติเห็นชอบกับร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จัดส่งมติ ก.พ.ร. และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามขั้นตอนทางกฎหมายและดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และประกาศราชกิจจานุเบกษาต่อไป

กรณีที่ ๒ : การจัดตั้งองค์การมหาชน

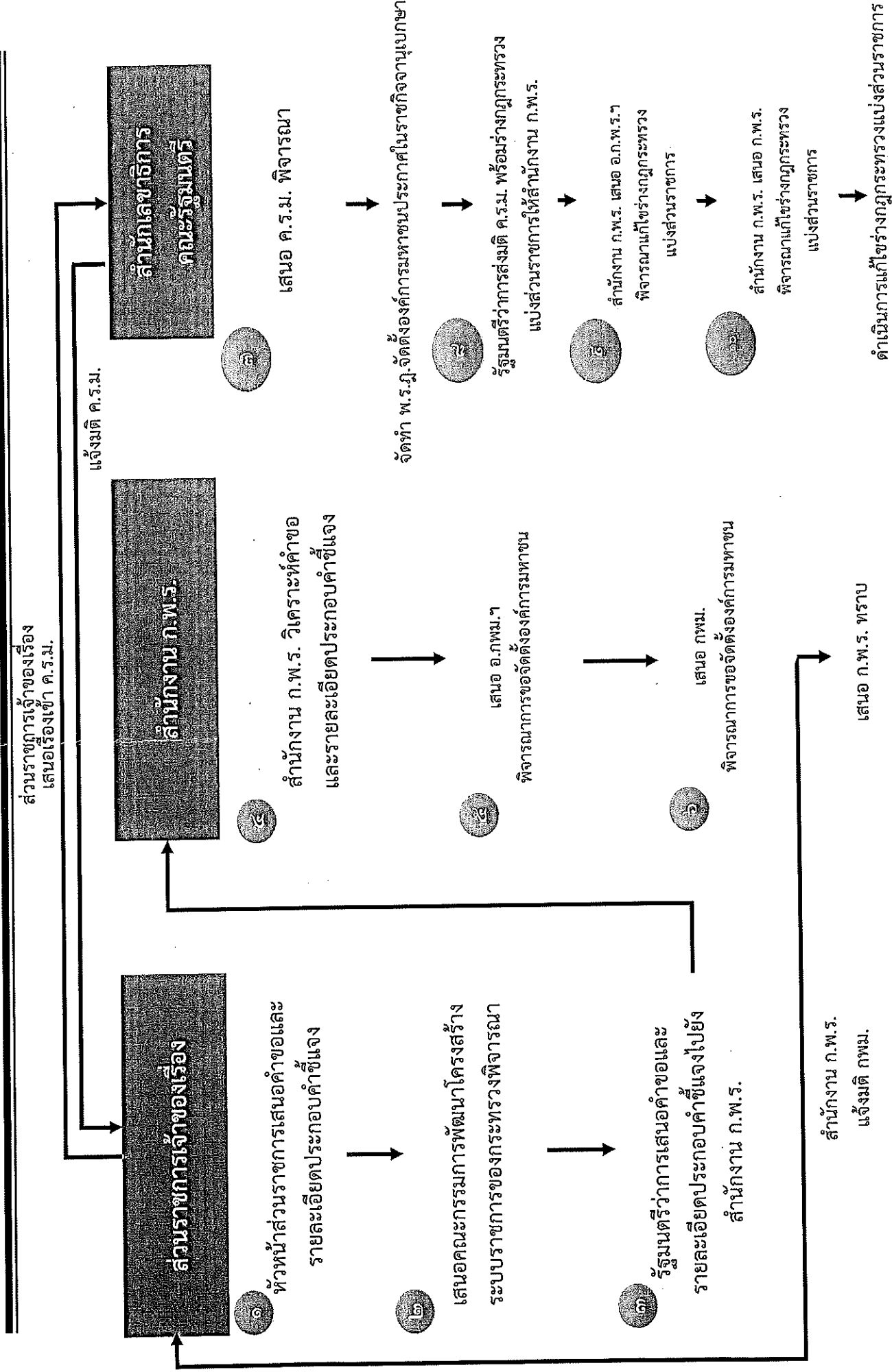
กรณีไม่มีการตัดโอนภารกิจของส่วนราชการ และไม่ปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

ประกอบด้วยขั้นตอน ดังนี้

๑. ส่วนราชการเจ้าของเรื่องวิเคราะห์ความเหมาะสมของหน่วยงานหรืองานที่ประสงค์จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน และเสนอรัฐมนตรีว่าการลงนามในหนังสือเสนอคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง (ตามแบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน) ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร.
๒. สำนักงาน ก.พ.ร. วิเคราะห์รายละเอียดข้อมูลประกอบคำขอจัดตั้งองค์การมหาชน ตามแบบคำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งองค์การมหาชน รวมถึงความเหมาะสมในด้านภารกิจ ศักยภาพของหน่วยงานด้านต่าง ๆ ตลอดจนระบบการบริหารจัดการ ระบบการกำกับดูแลและประเมินผลพร้อมร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน เพื่อเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) เพื่อพิจารณา
๓. อ.กพม. พิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน และนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เพื่อพิจารณา
๔. กพม. พิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน กรณี กพม. มีมติเห็นชอบการจัดตั้งองค์การมหาชน สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการแจ้งมติ กพม. ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องทราบเพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป
๕. คณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอจัดตั้งองค์การมหาชน เมื่อมีมติเห็นชอบแล้ว ส่วนราชการเจ้าของเรื่องดำเนินการจัดสร้างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนที่ กพม. เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามขั้นตอนทางกฎหมายและแจ้งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการประกาศพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

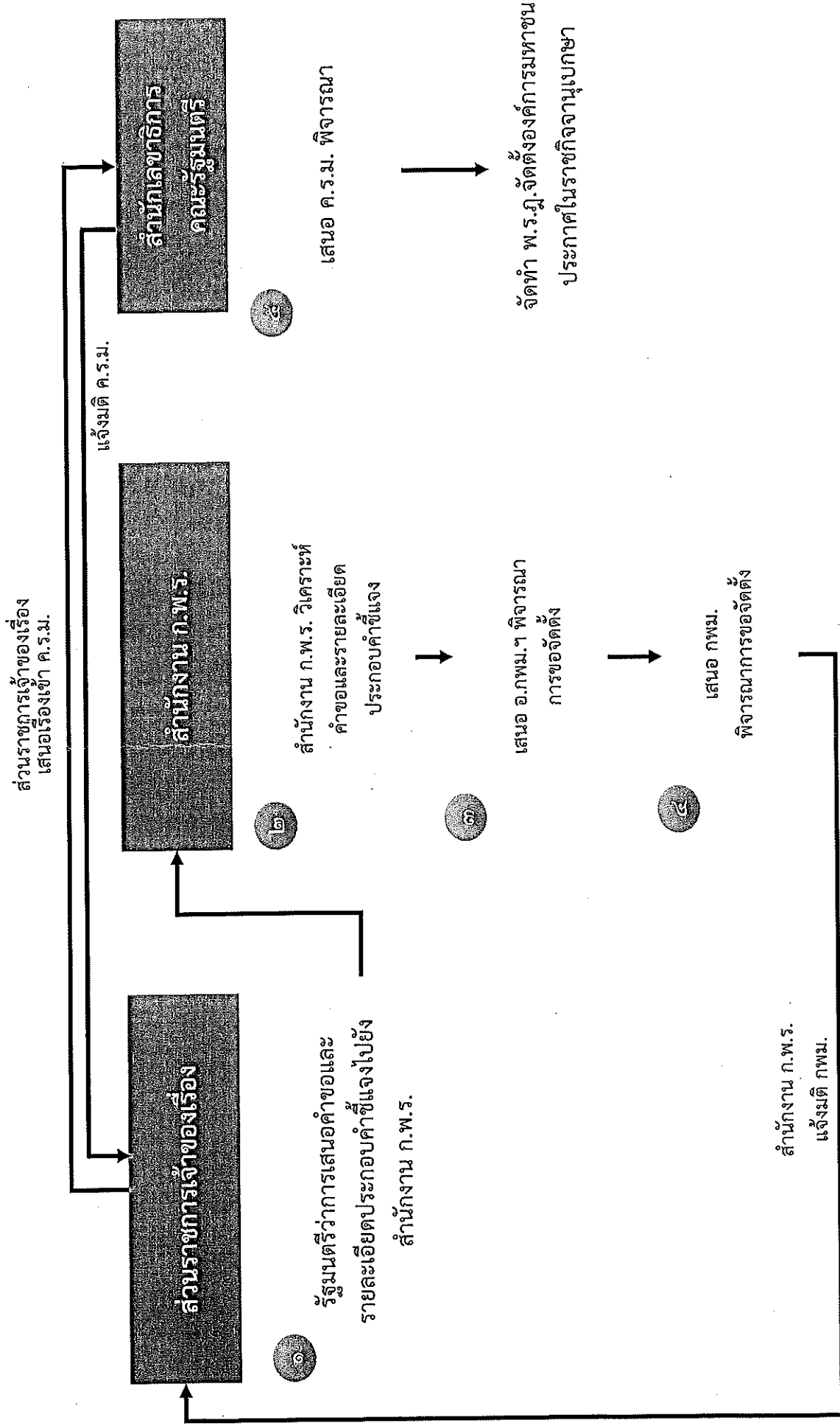
แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน

กรณีศึกษา ๑ : กรณีมีการติดต่อขอรับการพิจารณาและปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ



แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน

กรณีที่ ๒ : กรณีไม่มีภารกิจของส่วนราชการ และไม่ปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ



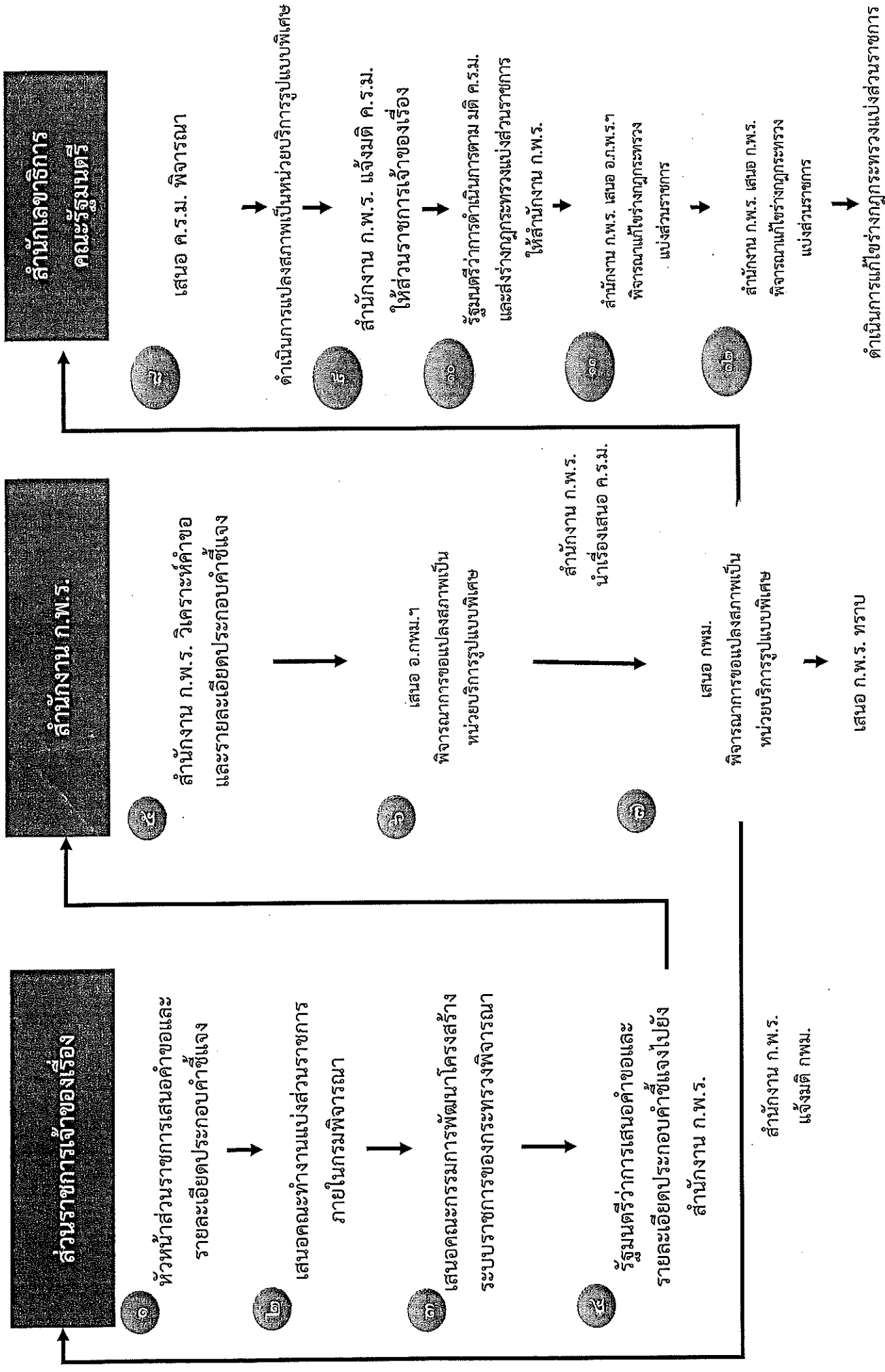
แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

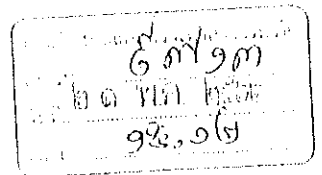
ประกอบด้วยขั้นตอน ดังนี้

๑. ส่วนราชการเจ้าของเรื่องวิเคราะห์ความเหมาะสมของหน่วยงานที่ประสงค์จะแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยหัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้เสนอคำขอแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง (ตามแบบคำชี้แจงประกอบการขอแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ) และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไขนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมเพื่อพิจารณา
๒. คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมพิจารณาคำขอแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไข หากเห็นชอบให้หัวหน้าส่วนราชการ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา
๓. คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาคำขอแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการพิจารณา
๔. รัฐมนตรีว่าการลงนามในหนังสือเสนอคำขอแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พร้อมรายละเอียดประกอบคำชี้แจง และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไขไปยังสำนักงาน ก.พ.ร.
๕. สำนักงาน ก.พ.ร. วิเคราะห์รายละเอียดข้อมูลประกอบคำขอแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ รวมถึงความเหมาะสมในด้านภารกิจ ศักยภาพของหน่วยงานด้านต่าง ๆ ตลอดจนระบบการบริหารจัดการระบบการกำกับดูแลและประเมินผล เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (อ.กพม.) เพื่อพิจารณา
๖. อ.กพม. พิจารณาการขอแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) เพื่อพิจารณา
๗. กพม. พิจารณาการขอแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เมื่อ กพม. พิจารณาแล้วเสร็จ สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการ ดังนี้
 - ๗.๑ เสนอมติ กพม. ต่อ ก.พ.ร. เพื่อทราบ
 - ๗.๒ แจ้งมติ กพม. ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องทราบ
 - ๗.๓ กรณี กพม. มีมติเห็นชอบการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป
๘. คณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
๙. สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องทราบเพื่อดำเนินการขั้นตอนทางกฎหมายเพื่อประกาศแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษต่อไป
๑๐. รัฐมนตรีว่าการส่งมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๘ พร้อมร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณาการปรับแก้กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการเจ้าของเรื่อง

๑๑. สำนักงาน ก.พ.ร. วิเคราะห์และตรวจสอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเสนออนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการ (อ.ก.พ.ร.๓) เพื่อพิจารณาการปรับแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการและนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เพื่อพิจารณา
๑๒. สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เพื่อพิจารณา เมื่อ ก.พ.ร. มีมติเห็นชอบกับร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จัดส่งมติ ก.พ.ร. และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามขั้นตอนทางกฎหมายและดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และประกาศราชกิจจานุเบกษาต่อไป

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ





ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒

- เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชนและการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการ
รูปแบบพิเศษ
- เรียน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๐ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐
เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอจัดตั้งและการประเมินผลหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
- (๒) หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๙
เรื่อง ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน
- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน
(๒) แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอจัดตั้ง
และการประเมินผลหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และหนังสือที่อ้างถึง (๒) เกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้ง
องค์การมหาชน เนื่องจากมีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙
โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) มีอำนาจหน้าที่เสนอ
คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการจัดตั้ง การรวม หรือการยุบเลิกองค์การมหาชน ประกอบกับระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐
กำหนดให้ กพม. ทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
แทนคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ซึ่งมีอำนาจอยู่เดิม

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติของส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอปรับปรุง
แนวทางปฏิบัติเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน และการแปลงสภาพเป็น
หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายที่แก้ไขปรับปรุงใหม่ข้างต้น และขอแจ้ง
แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนฯ ดังกล่าว เพื่อให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.